

## О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

### I ПРАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ УРЕДБЕ

Правни основ за доношење Уредбе о допуни Уредбе о разврставању радних места и мерилима за опис радних места државних службеника, садржан је у члану 44. став 1. Закона о државним службеницима („Службени гласник РС“, бр. 79/05, 81/05 - исправка, 83/05 - исправка, 64/07, 67/07 - исправка, 116/08, 104/09, 99/14, 94/17, 95/18, 157/20 и 142/22), према коме се уредбом Владе која важи за органе државне управе, службе Владе, судове, јавна тужилаштва и Државно правобранилаштво разврставају положаји и радна места руководиоца ужих унутрашњих јединица, одређују послови који се раде у сваком од звања и прописују мерила за опис послова радних места у правилнику о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места и члану 17. став 1. као и члану 42. став 1. Закона о Влади („Службени гласник РС“, бр. 55/05, 71/05-исправка, 101/07, 65/08, 16/11, 68/12-УС, 72/12, 7/14-УС, 44/14 и 30/18 – др. закон).

### II РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ УРЕДБЕ

#### Проблеми које акт треба да реши и циљеви који се актом постижу

Одредбом члана 17. став 1. Закона о Влади („Службени гласник РС“, бр. 55/05, 71/05 – исправка, 101/07, 65/08, 16/11, 68/12 – УС, 72/12, 7/14 – УС, 44/14 и 30/18 – др. закон) предвиђено је да Влада којој је престао мандат може вршити само текуће послове и не може предлагати Народној скупштини законе и друге опште акте нити доносити прописе, изузев ако је њихово доношење везано за законски рок или то налажу потребе државе, интереси одбране или природна, привредна или техничка несрећа, док је одредбом члана 42. став 1. тог закона прописано да Влада уредбом подробније разрађује однос уређен законом, у складу са сврхом и циљем закона.

Имајући у виду да је функционалан рад Генералног секретаријата Владе због обима, важности и комплексности послова које Генерални секретаријат Владе обавља за Владу Републике Србије, односно послове које обавља у складу са чланом 4. Уредбе о Генералном секретаријату Владе („Службени гласник РС“, бр. 75/05, 71/08, 109/09, 85/12 и 10/13), испуњени су услови из члана 17. став 1. Закона о Влади.

Наиме, иницијатива за измену Уредбе о допуни Уредбе о разврставању радних места и мерилима за опис радних места државних службеника потекла је од Генералног секретаријата Владе који обавља послове од изузетне важности за Владу Републике Србије и то: припрема акте којима Влада надзире, усмерава и усклађује рад министарстава и посебних организација и стара се о њиховом извршавању; стара се о извршавању аката Владе којима она налаже обавезе министарствима и посебним организацијама; ако министарства и посебне организације не донесу пропис у року који је одређен законом или општим актом Владе, обавештава Владу о томе и предлаже јој рокове у којима они треба да донесу пропис, а предлаже и рокове за доношење прописа ако нису одређени законом или општим актом Владе; стара се о извршавању обавеза Владе према Народној скупштини; обезбеђује учествовање Владе и њених представника у раду Народне скупштине, сарадњу с

председником Републике, другим органима и организацијама, другим државама и међународним организацијама; обрађује материјале за седнице Владе и радних тела Владе; припрема и прати седнице Владе и њених радних тела и друге седнице у Влади; стара се о коришћењу средстава којима располаже Влада и припрема акте којима Генерални секретар остварује овлашћења према директорима служби Владе који су му одговорни и стара се о њиховом извршавању. Из тог разлога, утврдили су потребу да прилагоде структуру звања запослених, како би и даље били у могућности да квалитетно и одговорно обављају послове из своје надлежности.

Такође, у Генералном секретаријату Владе је Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места формирана Канцеларија за сарадњу у оквиру економске интеграције на подручју Западног Балкана (Отворени Балкан) и проширена надлежност Генералног секретаријата Владе, као потреба за постојањем самосталног и предузимљивог кадра који ће свој посао обављати прецизно и савесно, а све у циљу омогућавања несметаног функционисања Споразума.

До сада је Генерални секретаријат Владе у оквиру Иницијативе Отворени Балкан организовао све сусрете на високом нивоу у којима су учествовали премијери земаља чланица, као и премијери држава потенцијалних чланица. Генерални секретаријат Владе организовао је Међународни сајам вина „Винска визија Отворени Балкан” који је одржан у периоду од 1.- 4. септембра 2022. године, као и у периоду од 16.- 19. новембра 2023. године, иста манифестација биће организована од стране Генералног секретаријата Владе у месецу новембру 2024. године.

Способност и квалитет запослених у Генералном секретаријату Владе доказан је током трајања пандемије проглашене услед заразне болести Covid- 19. Током тог периода запослени у Генералном секретаријату Владе обављали су послове који се односе на пружање подршке Кризном штабу за сузбијање заразне болести Covid -19, пружање подршке Радној групи за вођење преговора са потенцијалним партнерима у развоју и припреми имунолошких лекова за заразну болест Covid -19, пружање организационо-логистичке, информатичке и правне подршке здравственим установама из Плана мреже здравствених установа, у сузбијању заразне болести Covid -19 и сарадње са Министарством здравља у организацији рада лабораторија на територији Републике Србије.

Поред тога, запослени у Генералном секретаријату Владе учествују у организацији свих међународних догађаја у којима су представници Републике Србије, председник и чланови Владе, у земљи и иностранству. Поред редовних активности у овој области, Генерални секретаријат Владе је дао пун допринос у организацији и реализацији следећих догађаја: Годишња скупштина OEBS-а, 141. скупштина Интерпарламентарне уније, састанак на високом нивоу посвећен обележавању 60. годишњице Покрета несврстаних земаља, Међународни лекарски симпозијум „Прва светска конференција - борба против пандемије Covid-19 - здравствени изазови”, Међународна конференција „Будућност биотехнологије” и 65. Међународни сајам науке и технике у Београду.

Такође, Генерални секретаријат Владе има статус организатора Међународне специјализоване изложбе „EXPO BELGRADE 2027“ до почетка рада привредног друштва које ће се наставити са реализацијом започетих активности уз даљу подршку Генералног секретаријата Владе.

Генерални секретаријат Владе обавља и друге послове за потребе Владе и њених радних тела. Наведено се посебно односи на образовање и рад повремених радних тела Владе и комисија за чије потребе обављања правних, техничких и административних

послова су ангажовани државни службеници запослени у Генералном секретаријату Владе, што представља додатно ангажовање истих у односу на већ постојеће послове својих радних места.

Повремена радна тела за чије потребе Генерални секретаријат Владе обавља стручне и административно техничке послове су: Координационо тело за дигитализацију за Аутономну покрајину Косово и Метохија, Комисија за координацију активности у изградњи станова за припаднике снага безбедности, Комисија за одобравање употребе службених возила, Комисија Владе за спровођење конкурса за избор директора, Савет за стратешку сарадњу Републике Србије и Европске уније у развоју ланца вредности индустрије електричних возила у Републици Србији, Савет за координацију активности и мера за раст бруто домаћег производа, Радна група за припрему организовање наградне игре, Радна група за сарадњу са Организацијом за европску безбедност и сарадњу и Канцеларијом за демократске институције и људска и права у координацији и праћењу примене препорука за унапређење изборног процеса, Преговарачки тим за вођење преговора о снабдевању Републике Србије гасом, Радна група за питања држављанства, Радна група за подршку менталном здрављу и сигурности младих, Радна група за безбедност деце на интернету, Одбор за организацију промоције Републике Србије кроз пројекат „Српска кућа” на Олимпијским играма у Паризу 2024. године, Одбор за организацију наступа Републике Србије на 66. Међународном сајму технике и техничких достигнућа у Београд и др.

Генерални секретаријат Владе је проширио свој делокруг послова и у погледу подршке Комисији за прикупљање чињеница о статусу новорођене деце за коју се сумња да су нестала из породицишта у Републици Србији, која има изузетно осетљив и сложен задатак да прикупи и обради све чињенице и податке који се односе на статус новорођене деце за коју се сумња да су нестала из породицишта у Републици Србији, као и у погледу пружања подршке Комисији за разматрање чињеница до којих се дошло у истрагама које су вођене поводом убистава новинара.

Из описа постојећег, као и прширеног описа послова Генералног секретаријата Владе произлази да су за обављање описаних послова, потребни државни службеници који самостално обављају сложене послове, постижу задате резултате у најкраћем року, поседују стваралачке способности, предузимљи су, прецизни и савесни и имају квалитетну сарадњу са другим државним службеницима.

Имајући то у виду, као и потребу за максималним квалитетом рада на врло специфичним пословима, Генерални секретаријат Владе поседује професионални кадар способан да одговори изазовима посла, међутим, исти је тешко задржати и мотивисати због ограничавајућег дејства Уредбе о разврставању радних места и мерилима за опис радних места државних службеника. Мотивација државних службеника лежи у могућности личног и професионалног напредовања, осећају припадности и доприносу јавном интересу. Изменом Уредбе би се омогућило напредовање државних службеника чиме би исти били мотивисани да сложене послове обављају још ефикасније, а са друге стране спречио би се одлив квалификованог кадра из Генералног секретаријата Владе, односно државне управе према другим (приватним) секторима.

Разматране могућности да се проблем реши и без доношења акта и зашто је доношење акта најбољи начин за решавање проблема

Законом о државним службеницима дат је основ да се Уредбом Владе која важи за органе државне управе, службе Владе, судове, јавна тужилаштва и Државно правобранилаштво разврставају положаји и радна места руководиоца ужих унутрашњих јединица, одређују послови који се раде у сваком од звања и прописују мерила за опис послова радних места у правилнику о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места. С тим у вези, разврставање радних места, описи радних места и поступак разврставања као и ограничење броја највиших звања и изузеци од ограничења прописани су Уредбом о разврставању радних места и мерилима за опис радних места државних службеника.

С тим у вези, не постоји други начин да се постигне наведени циљ, односно да се послови који се односе на радна места у оквиру Генералног секретаријата Владе изузму од ограничавајућег процента за разврставање радних места и распоређивања извршилаца у звање виши саветник и самостални саветник.

### III ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Чланом 1. Предлога уредбе, допуњује се члан 38. став 2. Уредбе о разврставању радних места и мерилима за опис радних места државних службеника, у погледу изузетка од ограничења од 10% државних службеника у звању вишег саветника, односно 20% државних службеника у звању самосталног саветника која не важе за Републички секретаријат за законодавство, Републички секретаријат за јавне политике, Министарство за европске интеграције, Министарство финансија – за унутрашње јединице у чијој надлежности су послови везани за уговарање и финансирање програма из средстава Европске уније, управљања средствима Европске уније и сузбијање неправилности и превара у поступању са финансијским средствима Европске уније (АФКОС), Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде – за ужу унутрашњу јединицу у чијој надлежности су послови везани за управљање ИПАРД програмом и Управу за аграрна плаћања, Канцеларију за ревизију система управљања средствима Европске уније, Службу за управљање кадровима, Канцеларију за информационе технологије и електронску управу, Центар за истраживање несрећа у саобраћају и за радна места судијских помоћника и тужилачких помоћника, тако што се предвиђа изузетак од ограничења највиших звања и за Генерални секретаријат Владе.

Чланом 2. Предлога уредбе, предвиђено је ступање на снагу уредбе и то осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије“.

### IV ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ УРЕДБЕ

За реализацију ове Уредбе нису потребна додатна финансијска средства, а ефекат на буџет до краја 2024.године износи 6.674.400,00 динара и исти ће се обезбедити у складу са

билансним могућностима буџета Републике Србије за 2024.годину у оквиру Раздела 3- Влада, Глава 3.7-Генерални секретаријат Владе, Програм 2102-Подршка раду Владе, Програмска активности 0008- Стручни и оперативни послови Генералног секретаријата Владе, апропријација економске класификације 411- Плате, додаци и накнаде запослених, у износу од 5.794.400,00 динара и 412- Социјални доприноси на терет послодавца, у износу од 880.000,00 динара и у складу са планом динамике повећања звања извршилаца у Генералном секретаријату Владе.

Доношењем Уредбе укупан збир коефицијената у Генералном секретаријату Владе ће бити већи за 14,4 што представља месечно повећање платног фонда за 834.300,00 динара (411 и 412).

## У ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА КОЈЕ СЕ ДОПУЊУЈУ

### **7. Ограничење броја највиших звања. Изузеци**

#### Члан 38.

Правилником не може бити одређено да на радним местима у звању вишег саветника ради више од 10% државних службеника, нити да у звању самосталног саветника ради више од 20%.

Ограничења не важе за Републички секретаријат за законодавство, Републички секретаријат за јавне политике, Министарство за европске интеграције, Министарство финансија - за унутрашње јединице у чијој надлежности су послови везани за уговарање и финансирање програма из средстава Европске уније, управљања средствима Европске уније и сузбијање неправилности и превара у поступању са финансијским средствима Европске уније (АФКОС), Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде - за ужу унутрашњу јединицу у чијој надлежности су послови везани за управљање ИПАРД програмом и Управу за аграрна плаћања, Канцеларију за ревизију система управљања средствима Европске уније, Службу за управљање кадровима, Канцеларију за информационе технологије и електронску управу, Центар за истраживање несрећа у саобраћају, ГЕНЕРАЛНИ СЕКРЕТАРИЈАТ ВЛАДЕ и за радна места судијских помоћника и тужилачких помоћника.

Изузетно од става 1. овог члана, правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места може бити одређено да на радним местима у звању вишег саветника ради до 15% државних службеника, а у звању самосталног саветника до 30% - ако је потреба за повећањем броја државних службеника у одређеном звању настала као последица измењеног делокруга органа услед преузимања послова.

Одређивање броја државних службеника применом одредбе става 3. овог члана врши се тако што се, пре доношење правилника, прибавља сагласност од министарства надлежног за послове државне управе и министарства надлежног за послове финансија о томе да су испуњени услови за разврставање радних места у звање вишег саветника и самосталног саветника и о укупном броју државних службеника у одређеном звању.

Приликом одређивања ограничења броја државних службеника у органу државне управе, у звању самосталног саветника не узимају се у обзир радна места разврстана у то звање на којима се обављају инспекцијски послови са најмање 50% радног времена у складу са коначним описом радног места.

Ограничење броја државних службеника на радним местима разврстаним у звање самостални саветник на којима се обављају остали послови, у органу у којем се обављају инспекцијски послови, одређује се према укупном броју државних службеника умањеном за број државних службеника из става 5. овог члана.

У сврху примене ст. 5. и 6. овог члана, органи су дужни да у називу радног места на којима се инспекцијски послови обављају најмање 50% радног времена у складу са коначним описом радног места наведу ознаку "инспектор".

Одредбе ст. 5-7. овог члана не односе се на органе државне управе којима се подела радних места одређује посебним законом и чије разврставање се врши у складу са актом Владе који важи за одређени орган државне управе.

Приликом одређивања ограничења броја државних службеника из ст. 1. и 3. овог члана у Министарству финансија и Министарству пољопривреде, шумарства и водопривреде, ограничење броја државних службеника на радним местима разврстаним у звање виши саветник одређује се према укупном броју државних службеника у органу умањеном за број државних службеника који раде у унутрашњим јединицама, односно у органу управе у саставу министарства, за које не важе ограничења, а ограничење броја државних службеника на радним местима разврстаним у звање самостални саветник на којима се обављају остали послови, одређује се према укупном броју државних службеника у органу умањеном за број државних службеника који раде у унутрашњим јединицама, односно органу управе у саставу министарства за које не важе ограничења и за број државних службеника из става 5. овог члана.